

謝嘉軒 | 正視結構性財赤 銷售稅是務實之選

編輯：梁庭希 責編：韓進珞

AI播報

2026-03-03 12:43



香港財政的根本問題在於稅基過於狹窄的結構性缺陷。

文：謝嘉軒

筆者一直密切關注本港公共財政對金融市場的深遠影響。雖然政府預計本年度綜合赤字有所收窄，但我們必須清醒認識到，香港財政的根本問題在於稅基過於狹窄的結構性缺陷。

翻查政府帳目，香港稅收高度集中於利得稅、薪俸稅、印花稅及地價收入。這種模式的脆弱性在經濟調整時表露無遺。樓市淡靜時，地價收入可由過千億急跌至不足200億；股市成交萎縮時，印花稅收入亦會大幅下滑。如此波動的收入來源，與人口老化帶來的醫療福利剛性開支形成尖銳矛盾。根據政府研究，未來開支每年平均增長達百分之6至7.5，而收入增長僅約百分之4.5，結構性赤字的陰影正在迫近。要長遠解決問題，我們必須重新審視開徵銷售稅這個選項。

銷售稅在國際間並非新鮮事物。全球超過160個國家及地區已實施銷售稅或增值稅，包括新加坡、日本及南韓。新加坡自1994年引入商品及服務稅，稅率現為百分之9，每年為庫房帶來超過1,000億港元收入，佔政府營運收入逾16%，超越個人所得稅成為第二大稅收來源。日本消費稅更佔政府收入逾30%，成為最大稅收支柱。這些經驗證明，銷售稅能提供穩定而可觀的財政來源。試問若香港能以此獲得穩定收入，又何須過度依賴波動劇烈的印花稅及賣地收入？

開徵銷售稅的首要好處是能夠真正擴闊稅基。目前全港約340萬就業人口中，只有約180萬人繳交薪俸稅，當中首十萬名納稅人更負擔超過60%稅款。這種「少數人支撐大局」的模式既不公亦不穩。銷售稅則讓所有在港消費者均對公共財政有所貢獻，無論其收入來源是否在港、有否繳交直接稅。更重要的是，銷售稅能有效堵塞逃稅漏洞。即使有人避交利得稅或薪俸稅，只要在香港生活消費，就無法迴避繳納責任，這才是真正體現公平原則。馬來西亞的研究亦指出，銷售稅因屬單一階段徵收，較難出現逃稅問題。

另一個必須正視的問題是股票印花稅對本港金融市場競爭力的影響。目前本港股票印花稅率高達0.1%，在國際主要市場中屬於偏高水平。作為國際金融中心，交易成本直接影響資金流向與市場活力。新加坡近年銳意發展資本市場，其免收股票印花稅的政策，已吸引不少原本在港上市的企業轉往當地。若我們能開徵銷售稅為庫房提供穩定收入，便創造了調低股票印花稅的空間，從而提升港股競爭力。同樣道理，穩健的銷售稅收入亦可讓政府有條件檢討利得稅及薪俸稅稅率，減輕企業與中產人士負擔，真正做到「能者多付」與「拓闊稅基」並行。

當然，銷售稅的推行必須周全考慮各方影響。反對者最常提出的論據是其「累退性」對基層構成負擔。此問題在政策設計上絕對可以克服。參考英國、日本、新加坡等地經驗，政府可對糧食、必需品、醫療、公共交通等項目實施豁免或零稅率。日本實施輕減稅率制度，對食品等必需品維持較低稅率，並將稅收明確用於社會保障及醫療，成功減低反對聲音。值得注意的是，日本自1989年引入銷售稅，並在2019年上調至10%，但其後經濟並未崩潰，日經指數更屢創新高，旅遊業比香港更興旺。更重要的是，稅制設計的彈性可以紓緩對基層的影響。2006年政府諮詢文件建議的「不增減稅收」原則，以及將稅收用於增加教育、衛生及社會福利開支的安排，均值得重新審視。

亦有論者擔心銷售稅會打擊零售業及旅遊業，驅使港人北上消費加劇。誠然，這是必須審慎評估的風險。但即使不開徵銷售稅，近年港人北上已成趨勢，問題根源在於匯率、服務質素等因素，單靠稅制

精選文章



顧長風 | 子女免稅額加碼 難解人口困局



莊家彬 | 主動對接國家戰略 啟航「十五五」新征程



聚焦灣區 | 《財政預算案》高瞻遠矚、普惠民生



解局 | 美以對伊開火將致中東失序風險再蔓延



韓成科 | 以美視主權如無物 視人命如草芥「速戰速決...

難以扭轉。根據政府統計，2005年港人赴深圳消費僅佔本地消費總開支0.8%，影響相對有限。反之，若我們能透過稅制改革穩定財政，繼而投放資源提升本地服務質素，方為長遠治本之道。

回顧歷史，港府早於2000年成立稅基改革委員會，2006年更正式就銷售稅進行公眾諮詢，惜因政治壓力而煞停。時至今日，人口老化加劇、財政儲備消耗、國際競爭加劇，種種因素迫使我們不能再迴避這個結構性問題。誠然，任何新稅種的推出都需要政治勇氣與社會共識，但作為業界代表，筆者深信一個穩健、公平、可持續的財政制度，才是保障香港繁榮穩定的基石。銷售稅並非萬能靈藥，但它無疑是解決稅基過窄、提升競爭力、實現公平分配的重要工具。期望社會各界能以理性務實的態度，重新審視這個選項，為香港的長遠福祉，共同尋找出路。

作者為香港證券及期貨專業總會幹事

本文為作者觀點，不代表本媒體立場

圖：香港01

#財政預算案

#印花稅

#人口老化

#香港證券及期貨專業總會

#銷售稅

#謝嘉軒

#稅基過窄

#香港財政

#稅基狹窄



評論



寫下您的評論...

評論

編輯推薦



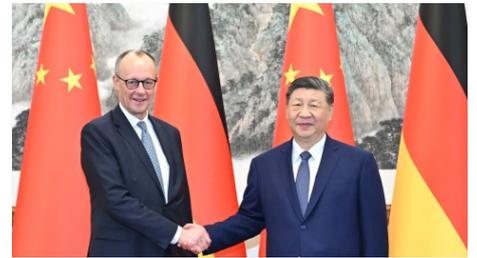
陳志華 | 中東戰雲密布下的金融震盪與石油命脈

議事堂 | 2天前



梁文廣 | 安置方案平衡公帑兼顧人性 多元選擇提供長遠保障

議事堂 | 3天前



解局 | 默茨訪華聚焦務實合作 中德關係尋找新平衡點

議事堂 | 4天前



寰宇前瞻 | 錨定「十五五」：財案的創科驅動、人才布局與國際戰略

議事堂 | 4天前



李誦 | 為機器人產業突圍注入「香港動能」

議事堂 | 4天前



崔劍 | 黎智英案再證香港法治核心價值

議事堂 | 4天前