

香港面对财政赤字如何破局？新预算案为公务员团队“瘦身”

N视频
2025-02-27 22:53



2月26日，香港特区政府财政司司长陈茂波公布2025/2026年度财政预算案（以下简称“财政预算案”）。据透露，2024/2025年度香港特区政府整体收入预算约5596亿港元，综合赤字为872亿港元，财政储备截至2025年3月底预计为6473亿港元。陈茂波的施政报告指出，将有序减少赤字，目标是两年内让特区政府的经营账目恢复盈余。

财政预算案提出了强化版财政整合计划，包括从2025/2026年度起，至2027/2028年度累计削减政府的“经常开支”7%。陈茂波表示，必须严控公共开支并小心平衡相关影响，谨慎推进。



位于金钟的香港特区政府总部。

行政、立法、司法机关“冻薪”，公务员编制减少

新一份财政预算案的重头戏，是一系列大规模的“节流”措施，包括特区公务员的薪酬和编制受到影响。特区政府计划在2025/2026财政年度，包括行政长官李家超在内，所有行政、立法、司法机关以及区议会全体人员一致“冻薪”（意为“冻结薪金水平”，即“不加薪”）。另外，特区公务员编制在2026/2027年度及2027/2028年度每年减少2%，预计至2027年4月1日，减少大约1万个公务员编制职位。

香港特区政府公务员事务局局长杨何蓓茵也向全体公务员发出信函，为他们加油鼓劲，表示相信特区公务员会理解整套计划对香港发展是必须的。同时，她与特区公务员团体代表会面，表示对特区公务员队伍克服未来的挑战有信心。

其他“节流”措施还包括资助大学拨款在未来3年每年减少2%；管控工程开支，尤其是新发展区的供冷系统，预计累计将节省至少400亿港元；优化香港老人2港元的乘车优惠；提升交通补贴领取门槛等。



手机扫码打开本网页



扫码下载南方+客户端



香港特区立法会。

多措并举增加政府收入，同时减免部分民生相关税项

除了控制开支，新一份财政预算案也提出多项增加政府收入的举措。其中，从2025年10月开始，在香港乘坐飞机的乘客离境税将增加至200港元，预计每年可增收16亿港元。此外，签证费、离境私家车边境建设费、隧道和主干道收费等，也有望为特区政府增加更多收入。

与此同时，特区政府继续在部分民生相关税项上提出宽减措施，包括宽减薪俸税（类似于内地的个人所得税）、利益所得税等，上限为1500港元。此外，也会对领取综合援助金的市民发放更多补助。值得注意的是，特区政府还提出新政策：如果买家购买400万港元以下的房子，税费仅需100港元。

产业发展也备受关注。比如，特区政府将预留10亿港元设立“香港人工智能研发院”，而港交所也将筹备开通“科企专线”。金融方面，上市审批流程将进一步改善。旅游发展也持续得到特区政府重视，包括提供邮轮停泊费折扣、在旅游区引入更多小吃摊档、吸引更多体育大型活动落地等。



香港特区政府税务局的税务中心。

在节省开支与投资香港未来增长之间取得平衡

国际会计师事务所安永香港及澳门区主管合伙人李舜儿对南都、N视频记者表示，特区政府积极推动和优化香港与内地的互联互通，例如在香港推出离岸国债期货、落实引入股票大宗交易、将房地产投资信托基金纳入“互联互通”标的等举措，相信可以让香港的投资市场更加蓬勃发展。

安永金融服务香港税务主管合伙人何耀波对南都、N视频记者表示，鉴于目前的经济环境，公共资源须妥善分配，确保此类开支用于支持整体经济的长远发展，并以可持续的方式提供资助。长远而言，特区政府也应该积极寻求经济转型，为香港开拓新的发展机遇。

香港总商会发言人表示，在充满挑战的经济环境中，新一份财政预算案不仅能促进创新发展及刺激投资，更在节省开支与投资香港未来增长之间取得平衡。香港总商会方面认为，创新科技将成为加强香港竞争力的支柱产业，因此欢迎特区政府着力推进相关项目，包括预留37亿港元加快完成河套香港园区第一期基础设施建设。

香港证券及期货专业总会会长陈志华对南都、N视频记者表示，希望能够进一步调整股票交易印花税和推进市场改革，提升香港资本市场的竞争力。另外，建议特区政府重新引入金融衍生工具的印花税。

●记者观察

预算案加大开源节流力度，资源投放效率监测需重视

经济周期有起有伏，公共财政自然会有顺流逆流。为了应对民生问题或经济转型，出现赤字十分正常。市场真正的关注点，是主管公共财政的机构解决问题的意志有多强。

财政赤字不是洪水猛兽，通过多种方式开源节流，同时平衡解决民生问题，把有限的公帑“用得其所”，就可以平稳渡过难关，穿越周期。香港特区政府的新一份财政预算案，让人们看到公共财政主管部门的努力。特区政府今年赤字水平为872亿港元，明年预计为670亿港元，之后几年预计也会持续有赤字，但整体呈下降趋势。

特区公务员“冻薪”以及减少公务员岗位编制是新一份财政预算案“节流”的重要举措之一。公务员“冻薪”过往曾发生过，但所有行政、立法、司法机关以及区议会全体人员不加薪，是极其少见的政策，可见特区政府严控支出的决心之大。

至于“开源”方面，随着经济发展结构和趋势的变化，“钱从何来”的问题需要集思广益。特区政府提出增加飞机乘客离境税、离境私家车边境建设费、隧道和停车收费，既可为政府带来额外的稳定收入，也不会对公众构成过重负担。

对于香港这个外向型经济体来说，公共财政从来都是平衡的艺术。前几年，为了应对外围经济波动及纾解民困，特区政府通过发放消费券等措施，试图为改善民生和经济增长注入强心针。如今，特区政府的预算政策是要最大程度优化资源配置，应对财政出现的挑战。除了在财政预算方面着手，在控制特定的公共支出方面，接下来香港特区可以进一步加强监测公帑的使用效率，持续优化资金和资源投放方向，并结合特区的长远发展，力争将纳税人的每一分钱发挥出更大效能。

采写/摄影：南都、N视频记者 肖遥 发自香港

版权声明：未经许可禁止以任何形式转载

南方报业传媒集团简介 | 南方+简介 | 联系我们 | 商务合作 | 诚聘英才 | 媒体矩阵 | 新闻报料

ICP备案号：粤ICP备2023045772号 | 粤公网安备44010402003031号

中国互联网举报中心违法和不良信息举报电话：020-87373397 | 18122015068

本网站由南方报业传媒集团（南方日报社）所有，广东南方智媒科技有限公司提供技术支持，未经授权禁止复制或建立镜像